

政府工作报告

(2008年3月19日在兴宁市第十三届人民代表大会第三次会议上)

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2007年工作回顾

2007年，我们在上级党政和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督、支持下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，团结和带领全市人民，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕经济发展和维护稳定两大重点，抢抓机遇，开拓创新，团结奋进，扎实工作，较好地完成了第十三届人民代表大会第二次会议确定的各项任务，全市呈现出政治稳定、经济发展、民生改善、社会和谐的新局面。

一、务实奋进，经济实力显著提升

国民经济快速增长。全市实现生产总值66.5亿元，比增12.9%，其中：第一产业增加值18.7亿元，第二产业增加值22.7亿元，第三产业增加值25.1亿元，分别比增4.6%、18.4%、14.3%；财政一般预算收入2.01亿元，比增23.6%；国税收入完成2.2亿元，比增13.2%；地税收入完成2.4亿

元，比增26.3%；全社会固定资产投资19.4亿元，比增16.1%；实际利用外资742万美元，比增31.1%；城镇居民人均可支配收入8292元，比增9.3%；农村居民人均纯收入4913元，比增5.7%。

工业经济增势强劲。完成工业总产值76.3亿元，比增16.3%，其中规模以上工业完成产值29.7亿元，比增25.9%。电力、机电两大支柱产业引领作用进一步显现，华润兴宁电厂(兴达电厂)首期工程全面完成，第二台机组于2007年5月正式投产，全年共实现产值6亿元，上交税收4500多万元；明珠集团、金雁电工、富兴摩托、南丰电气、电机厂等机电制造企业发展势头强劲，产值达11.5亿元，占规模以上工业总产值的40%。建材、化工、制药、纺织等行业产值效益都有较大增长，工业支撑作用明显增强。

农业经济发展加快。完成农业总产值28.2亿元，比增4.7%。全年粮食总产37.7万吨，比增4.3%，被评为全国粮食先进县(市)。农业基础设施不断加强。省政府在我市隆重举行了韩江、梅江沿岸重点堤围除险加固工程开工建设誓师大会，全面启动宁江河36.3公里重点堤围除险加固改造工程；投入水利建设资金3.5亿元，

实施合水水库加固扩建、城乡水利防灾减灾项目；全面整治东排沟、西灌沟，完成小型水库除险加固13宗、维修山塘50座，砌筑“三面光”圳道132公里。规划实施扶强八大农业龙头企业、打造八大农业生产基地、建设三大农贸市场的“883”工程，新培育农业龙头企业3家，累计达26家，产值4.8亿元；已建成农业特色基地11个，面积3.5万亩，新种油茶2万多亩；商业城水果批发市场年销售水果5万多吨，知名度不断提高。扶持发展农业专业协会和经济合作社7家，初具“一村一品”规模的专业村25个。积极组织 and 参与梅州市农业招商暨农产品展销会，拓宽了农业发展空间。加强耕地和基本农田保护，改造中低产田2万多亩。加大土地开发整理力度，新增耕地1600亩，实现我市耕地占补平衡。积极推广农业机械化，兴建了建筑面积1万平方米的大型农机专业市场。全力推进畜牧品种改良工作，做好疫病防控，推进养殖业健康发展。重视加强气象预报，提高对农业的服务水平。新农村建设深入推进，以绿化、净化、村道水泥硬底化为重点的基础设施建设不断完善，农村面貌发生新的变化。

第三产业繁荣活跃。实现社会消费品零售总额30.96亿元，比增16.1%。房地产业发展势头强劲，新开工房地产楼盘18个，总投资2.3亿元，商品房销售面积19.7万平方米，创税收4000多万元。商贸流通活跃，引进“乐万家”大型连锁超市；卷烟购销畅旺，烟草公司实现税收5000多万元；旅游、金融、保险、餐饮、娱乐等第三产业保持健康、快速发展。

二、着力创新，发展后劲明显增强
招商引资成果丰硕。坚持招大商、招

好商，突出领导招商和园区招商，制定了新的招商引资优惠政策。在深圳等地成功举办招商洽谈会。全年共引进项目36个，计划（意向）投资28.5亿元，其中投产和部分投产的项目18个，在建项目13个。加快产业转移工业园建设，整合了园区资源，形成了南区、北区的“一园二区”新格局；投入2500多万元，加快园区基础设施建设，解决了原新兴工业园土地租转征问题，新扩征土地300多亩。目前，已有30家企业入园，投产9家，在建21家，其中中华丰工业园引进企业10家，投产4家。云山汽车完成投资1.8亿元，6万平方米的主厂房正抓紧建设，自主研发的样车已通过国家发改委审验合格；海丰鞋业扩产项目宁新厂区、以纯制衣、兴盛玩具二期等项目建设正加紧进行。园区经济集聚效应开始显现。

民营经济发力提速。牢固树立“崇商重企”理念，全面落实扶持民营企业的各项政策措施，对民营企业纳税大户进行表彰奖励；建立和完善民营企业领导挂点和重点问题督办制度，制订了帮扶工艺行业发展的新措施，帮助工艺行业克服困难；协调理顺银企关系，拓宽企业融资渠道；支持行业协会开展工作，促进民营经济快速发展。全年新增私营企业120家，个体工商户4460户，新增注册资金8亿多元，鸿源集团、富农食品、南丰电气列入梅州上市后备企业，民营企业产值占全市生产总值的80%。

各项改革深入推进。完成供电企业、烟草企业、棉纺厂、毛巾厂、福利厂、五交化公司、第二招待所等企业转制，安置分流职工1110人，退休人员774人；特别是供电企业移交省直管后，实现了区域同网

同价，电价大幅下降。机关、事业单位改革取得了新成效，全面完成公务员登记和机关事业单位工资收入分配制度改革，公开招聘（聘）教师211名、医务人员51名、计生服务人员33名；启动实施水利工程管理单位体制改革，把水库管理经费纳入财政补贴范围；扎实推进畜牧兽医体制改革；城市信用社退市工作基本完成，农村信用社改革已申报上级验收。

三、项目带动，城乡面貌不断改善

重点项目建设取得重大进展。合水水库加固扩建，主坝和副坝建安工程基本完成，其它附属工程汛期前可全面完成；三个移民集中安置点完成投资1亿多元，基础工程已完成90%。东风新区“一河一园一中心”、城西改造“一桥一堤一路”等重点项目建设扎实推进。和山河、东灌沟堤路改造工程已完成60%；体育公园完成规划设计，征地工作全面完成，进入建设阶段；会展中心全面竣工；西河桥拆建工程完成工程量的70%；宁江河西堤上华桥至西河桥段改造工程全面启动，东堤西河桥至205国道、西堤上华桥至宁江大桥改造全面完成；兴福路南段205国道至兴将线竣工通车。

基础配套设施日臻完善。加强城乡规划，完成了东风新区控制性详细规划、新圩镇总体规划及11个省级村庄试点村规划编制和修编工作。加大基础配套设施建设力度，城市污水处理厂已进入设备调试阶段；投入400万元对城市垃圾填埋场进行改造；完成环城东路至石光街1公里、曙光路1公里的街面翻修；在城区主要街道新安装路灯547盏。加大供电、供水、邮政、通讯设施建设投入，总投资4500万元的新圩（塘坝）110千伏变电站开工建设，完成投

资500万元，投入2400多万元完成罗岗、罗浮、水口等镇的农村电网改造；投入220多万元，完成城区1.14公里旧供水管网改造；扎实推进村通电话和村通宽带工程，信息化程度进一步提高。城区绿化有新进展，新增城区公共绿地面积7900多平方米，总面积达14.9万平方米，建成区绿化覆盖率为35.1%。加强对违章建筑、违章广告牌以及乱摆乱卖、乱丢乱倒垃圾等行为专项整治，城市面貌得到有效改善。

城乡交通网络进一步完善。全力推进兴奋高速公路建设，全面完成征地拆迁任务，路基工程基本完成。司前街、高速公路洋里出口两处交通瓶颈的扩宽改造全面完成；启动6.3公里的站前路建设，已完成征地拆迁和全线清障工作，进入全线路基建设阶段；原206国道合水至新圩32.2公里路面大修工程，已完成15.1公里，占46.9%；省道226线罗浮至茅塘61.7公里大修工程，已完成22.2公里，占36%；县道岗背至罗岗徐坑段路面改造工程14.9公里，已完成9.8公里，占65.8%；大坪至坪洋段12公里、罗浮至新田段10公里公路改造，分别完成70%。完成了220公里行政村公路水泥硬底化建设，基本实现行政村村址通水泥公路。全市通车里程达2242公里，比上年增加228公里，每百平方公里公路密度达106.5公里。

四、纾困惠民，民生民利日益改善

安居工程扎实推进。新建水库移民新居2000户，改造农村贫困户危房1000户；规划60亩土地兴建经济适用房和廉租房住宅小区，新建城镇居民经济适用房12套、廉租房12套。受“6·9”洪涝灾害造成房屋倒塌的502户“全倒户”，已全部住进新居。

社会保障体系不断完善。进一步完善城乡居民最低生活和医疗保障制度，投入2350万元，解决低保对象的生活救济；为6800多名低保对象办理了个人医疗保险；2676名五保户生活经费列入了财政预算，五保户全部加入了农村合作医疗保险；养老保险发放人数14493人，新参加养老保险4849人；征收各项社保基金1.73亿元，比增54%；努力解决群众看病难问题，全面启动城镇居民医疗保险，参保人数6.9万人，覆盖率达80%；新型农村合作医疗参保人数68万多人，覆盖率达83.4%；投入2000多万元，兴建了6个镇卫生院门诊楼，为全市29个卫生院配套完善了基本医疗器械，“一村一站一医”建设覆盖445个行政村；公共卫生监督体系逐步健全。城乡就业工作扎实推进，新增就业岗位6500个，劳务输出3.2万人，转移农村富余劳动力1.3万人，培训下岗失业人员、农村青年、农民工等1.4万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。免收13.6万名农村中小学生义务教育费2300多万元，为12710名农村特困家庭子女发放生活补助费190万元，筹资扶助1.3万名贫困学生上学。

五、统筹兼顾，社会事业全面进步

生态环境不断改善。节能减排初见成效，组织开展关停和淘汰落后钢铁产能专项整治行动，共关停和拆除50多座炼铁小高炉，单位生产总值能耗下降3.4%。认真抓好环境整治，对全市44家漂染造纸企业、8家水选矿场进行专项整治；严厉打击非法开采稀土矿行为；加大对生态环境建设的投入，投资1100多万元，全面完成了神光山国家森林公园万亩群山森林改造，改造森林景观1万亩，完成植树造林7万亩，森林覆盖率达66%，生态环境不断好

转。

科教事业持续发展。科技进步明显，实施科技项目37项，12项科技成果获得省、梅州市奖励。富兴摩托被认定为省高新技术企业，富农食品被批准建立省级农技中心，电机厂被批准建立梅州市级电力装备工程技术研究开发中心。信息化工作取得了明显成效，建立了11个镇级信息服务站，106个村级信息服务点。教育教学环境不断改善，投入7000多万元，完成中小学校C、D级危房改造；实验学校增设了初中部，首期招生785人；高中阶段入学人数达11475人，比上年增加1120人，普通高中毛入学率达70%；高考再获丰收，专科线以上6105人，入围率排在全省山区县前列；技工学校被评为省级重点技工学校，新校区已顺利动工；普教工作得到了省政府的充分肯定，穷县（市）办大教育的先进经验在全省推广。

文体事业蓬勃发展。精神文明建设扎实推进，积极开展文化下乡活动，实施“农家书屋”工程，丰富了群众精神文化生活。重视发展广播电视事业，播放质量提高，覆盖面扩大。市文化馆被评为国家一级馆，19个镇（街道）文化站成为省达标站。加大文物和非物质文化遗产保护力度，动工重修兴宁学宫，“杯花舞”列为省非物质文化遗产保护项目，石马山歌《新绣荷包两面红》荣获六省区山歌大赛金奖。体育设施逐步完善，群众参与体育锻炼的热情日益高涨，竞技体育水平不断提高。

社会保持和谐稳定。高度重视信访维稳工作，对“21项民生信访突出问题”全面落实领导包案制度，全年共受理群众来信来访2260件（次），同比下降12.9%。认

真抓好社会治安综合治理，积极化解社会矛盾纠纷，严厉打击“两抢一盗”等各类违法犯罪行为，城乡治安环境稳定好转。扎实抓好安全生产工作，深入开展工矿商贸、道路交通、消防安全和水上交通等安全专项整治行动，杜绝了重特大事故的发生。深入开展产品质量和食品安全专项整治，产品质量和食品安全状况明显改善。

各项事业全面进步。坚持计划生育“一票否决”制度，强化计划生育利益导向机制，全市人口出生率10.26‰，人口自然增长率为4.49‰，全面完成了梅州市下达的人口与计划生育目标任务。外事侨务工作取得了新成绩，引进“三胞”捐资1672万元支持公益事业。统计工作成效显著，第二次农业普查评为国家级先进集体。精心组织《兴宁市志》修编，高质量完成《兴宁年鉴》。国防教育、人民防空、双拥共建、民兵预备役建设扎实推进。对口帮扶、物价、打私、保密、档案、宗教等工作取得新成绩。

六、改进作风，政府建设不断加强

民主法制建设扎实推进。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，重视工会、共青团、妇联等群众团体意见，民主决策、科学决策机制进一步完善。办理51件人大代表议案、建议和92件政协委员提案，满意率达95%。

政府效能建设进一步强化。深入贯彻《公务员法》，规范行政许可行为，强化行政监察，完成各类审计项目20个；深入开展商业贿赂治理，严肃查处了一批违法违纪案件。健全惩治和预防腐败体系，开通了“行风热线”，开展镇级网上廉政建设和村务公开试点，群众满意度明显提高。机关效能建设、政风行风建设和政务公开

建设不断深化。

各位代表，过去的一年，是我市经济运行质量显著提升的一年，是项目建设取得重大突破的一年，是人民生活水平不断提高的一年，是社会各项事业协调和谐发展的一年。成绩来之不易，这是市委统领全局、正确领导，市人大、政协全力支持的结果，是全市人民艰苦奋斗、努力拼搏，社会各界内外同心、通力协作的结果。在此，我谨代表市人民政府向全体人大代表、政协委员，驻兴部队、武警官兵，各民主党派、工商联、无党派人士及人民团体，向热心支持兴宁经济社会发展的港澳台同胞、海外侨胞、各界朋友，表示衷心的感谢和致以崇高的敬意！

各位代表，一年来的工作实践，我们深刻体会到：贯彻落实科学发展观，推动全市经济又好又快发展，必须把思想统一到市委的重大决策上来，坚持既定的发展理念、发展战略和发展重点，不断探索实践具有时代特征、兴宁特色的发展模式，有力地推动了全市经济社会快速发展；必须把力量集中到项目建设上来，坚持以项目建设为突破口，不断推进招商引资和基础设施建设，致力于打好基础，做大产业，增强了发展后劲；必须把行动落实到真抓实干上来，坚持实实在在定目标，兢兢业业做工作，营造了干事创业的良好氛围；必须把成果惠及到最广大人民群众上来，坚持执政为民，着力改善民生，做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。

回顾过去的一年，我们虽然取得了很大的成绩，但也应该清醒地看到，我市经济发展中还有许多困难和问题，主要是经济总量小，财政包袱重，国企改革任务艰巨，环境保护压力增大，食品等消费价格

涨幅较大，城乡居民增收困难，社会治安形势依然严峻，政府自身建设有待进一步加强等。对此，我们要高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

2008年目标与任务

2008年是实施“十一五”规划的关键之年，是加快我市经济社会发展的重要一年。今年政府工作的指导思想是：认真贯彻落实党的十七大、省委十届二次全会、梅州市委五届三次全会和市委十一届三次全会精神，以科学发展为主线，以解放思想、改革创新为动力，以发展经济和改善民生为重点，继续实施“三市”发展战略和“一库二区三路十项工程”，着力推进经济结构调整，着力优化发展环境，着力改善民生民利，统筹城乡协调发展。

2008年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长10%，财政一般预算收入增长10%，全社会固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长12%，城镇居民人均可支配收入实际增长5%，农村居民人均纯收入实际增长4%，城镇登记失业率控制在3.5%以内，单位生产总值能耗下降3.5%左右，人口自然增长率控制在5.8%以内。

为完成上述目标任务，我们要更加注重解放思想，突破传统思维，创新发展理念，彰显后发优势，实现绿色崛起；更加注重突出经济建设这一中心，千方百计保持和扩大来之不易的发展势头，不断提高发展质量和效益；更加注重可持续发展，高度重视能源资源节约和生态环境保护，促进经济社会与人口、资源、环境协调发

展；更加注重改革开放，不断创新体制机制，为加快发展注入新的动力与活力；更加注重以人为本，着力改善民生，不断提高人民群众生活水平。

强力推进经济社会科学发展

为完成全年各项目标任务，2008年重点抓好八方面工作：

一、突出提质增效，做强做大工业经济

按照主业突出、规模扩张、量质并举的要求，壮大主导产业，做强骨干企业，做优特色产业，今年工业总产值力争比增15%以上，规模以上工业企业产值比增20%以上。

全力推进重点项目建设。实施项目带动战略，确保开工建设一批、建成投产一批、筛选储备一批。一是抓好华润兴宁电厂二期工程2×30万千瓦建设项目。这一项目是我市的重要经济增长点，已列入今年省新开工重点项目，要积极跟进，加强服务，争取这一项目早日动工。二是加快在建项目建设进度。重点是云山汽车、海丰鞋业宁新厂区、兴盛玩具二期工程、江河电器新厂区、以纯制衣、富农食品活鸡屠宰分割厂、精细化工、广东泰山钙业、华粤皮革、广东电机厂技改项目等总投资超过8亿元的十大项目，力促这些项目今年全面实现投产。三是抓好签约项目落地。重点抓好澳洲佰丽数码科技有限公司投资9000万元的节能高效环保照明、数码科技项目，该项目建成后年产值可达3.8亿元，创税收2000万元，目前已签订了协议，初步意向落户产业转移园北区，要全力推动，力争这一项目当年开工，当年投产。四是做好罗岗霞岚钒钛磁铁矿开采的补充勘查和预可研工作。霞岚钒钛磁铁矿是梅

州市目前已探明潜在价值最大、开发利用前景较好的矿床，今年力争这一项目在论证和报批上取得突破。

全力培育主导产业。依托本地资源优势、产业基础，依靠科技创新，做优机电制造业，做大电力业，培育矿产业，提升传统产业。加大对明珠集团、华润兴宁电厂、金雁电工、富兴摩托、南丰电气、宁江集团、海丰鞋业、兴盛玩具、万通工艺、胜风工艺等骨干企业的支持力度，在用地、用工、科技、信息、技改资金等方面向骨干企业倾斜，制订新的激励措施扶持纳税大户，促进企业提速提质，扩大生产，提高效益。力争今年规模以上企业增加10家以上，产值占工业总产值40%以上。

二、突出内外并举，增强经济发展活力

继续把招商引资和发展民营经济作为加快经济发展、优化产业结构的战略举措，努力实现内外源经济双轮驱动、协调发展。

大力招商引资。紧紧抓住省委、省政府加快实施区域协调发展的机遇，创新招商思路，加大招商力度。一要扩宽招商领域。在抓好以工业项目招商为主的基础上，积极推进农业产业化、商贸物流、城市建设等领域的招商，多形式承接产业转移，促进一、二、三产业优化升级。二要提高招商质量。积极引进财税贡献大、带动能力强、科技含量高的项目，推动招商引资向招商选资、招大引强转变，防止出现只见园区、不见税收，只见规模、不见效益的现象。三要搭好招商平台。加强与东莞石碣镇联系，加快产业转移工业园区建设，今年计划投入资金3000万元，扩大园区土地面积300亩，完善园区道路、供

水、供电、排污、绿化、亮化等基础设施，提高园区吸引力和承载能力。四要创优招商环境。认真兑现落实各项优惠政策，对引进项目，要实行“一个项目、一名领导、一个班子、一抓到底”的“四个一”机制，切实做好项目审批过程一条龙服务、项目建设过程全方位服务、企业投产后经常性服务的“三服务”工作，努力营造诚信招商、服务招商、以情招商的社会氛围，吸引更多的项目落户我市。

加快发展民营经济。认真贯彻落实《广东省促进中小企业发展条例》，进一步完善和落实推动全民创业、扶持民营经济发展的政策措施，鼓励和支持民营企业二次创业，引导本地民资与外来资本嫁接配套，全力支持有条件的民企上市，壮大民营经济创业主体。积极组织民营企业参加“第五届中博会”和“广交会”等各类产品展销会、推介会，帮助民营企业拓宽市场，提高效益。加快中小企业信息化进程，争取用一至二年时间，全市中小企业信息网覆盖率达80%以上。进一步优化政务环境，以放宽准入、公平竞争、公正待遇为重点，全面落实各项激励政策，降低行政性收费，维护民营企业的合法权益，促进民营经济健康快速发展。2008年，力争新增私营企业100家以上，个体工商户4000户以上，新增注册资金8亿元以上。

积极促进外贸出口。加强政策扶持与引导，支持出口加工贸易企业提高产能，努力扩大机电、纺织、工艺等传统产品出口，促进外贸增长方式的良性转变。继续加强与海关部门的协调，争取早日恢复兴宁海关办事机构，改善我市外贸出口环境。

与此同时，继续拓展与广州经济开发

区的对口帮扶和区域协作渠道，全力做好对口帮扶工作。

三、突出城乡协调，加快农业农村发展

坚持用发展工业的理念引领农业发展，以发展现代农业、繁荣农村经济为重点，加大投入，完善设施，实现农业增效、农民增收、农村和谐。

培育农业产业基地。组织实施好国家级杂交稻示范项目和优质稻示范基地，今年种植优质稻50万亩。扶持发展油茶、茶叶、蔬菜、花卉、桑蚕等基地建设，新发展油茶2万亩，种桑1000亩，有机蔬菜2000亩，不断扩大基地种植面积，提高农业效益。大力发展养殖业，积极做好兴发猪场等4个国家扶持的扩繁养殖小区规划建设，实施能繁母猪财政补贴政策，促进养猪业发展。

培育农业龙头企业。继续落实各项扶持农业龙头企业发展政策，用好农业贷款贴息资金，着力打造一批规模大、带动能力强的龙头企业，推动市级向省级跨越，省级向国家级跨越。今年重点扶持富农食品上国家级，引导企业加快股份制改造，争取早日上市；新培育3家以上农业龙头企业，通过示范带动，不断提高农业产业化水平。

创建农业品牌。鼓励扶持农业企业开展无公害农产品、绿色产品、有机食品的认证，扶持穗颖大米、富农鸡油、龙威绿柚、侨微灵芝孢子粉、望兴保健黑糯米酒、蜂蜜等农业产品做优做精，形成农业名优产品，增强农产品竞争力。积极扶持发展农村专业合作组织，大力发展市场营销、信息服务、技术培训、农产品加工储藏等非农产业，拓宽农产品销售渠道，增

加农民收入。

改善农村发展环境。继续加强农业基础设施建设，投入2000万元，实施农业综合开发、基本农田整治、标准农田示范区项目；继续抓好宁江河、东排沟整治，增强农业防灾抗灾减灾能力。以建设社会主义新农村为载体，加强农村路网、电网、供排水、垃圾处理和保洁等基础设施建设，积极推广沼气、太阳能等清洁能源使用，改善农村卫生环境。加快基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖的进程。认真抓好科技信息直通车工程建设，加快信息“入村到户”建设步伐。加强农村客运站场建设，逐步推进农村客运公交化，解决群众出行难问题。

四、突出房地产业，提升第三产业水平

大力推进房地产、商品流通、餐饮娱乐、旅游观光等行业的发展，繁荣活跃第三产业，努力培育新的经济增长点。

加快发展房地产业。一是精心组织神光山及福兴新区综合开发项目，该项目由广东富盈集团投资，首期投资10亿元，规划建设集高档住宅、休闲旅游、酒店服务、体育训练为一体的国际城，这一项目已进入前期规划论证阶段，要全力推动，争取尽快动工。二是抓好新兴雅苑、鸿源花园、宁江新城、华威新苑三期、丽都花园二期、宁江新苑、怡宁苑、东福园、惠福园等九大房地产项目，全力推动房地产业健康快速发展。

加快发展现代服务业。进一步完善城市商业网点和专业市场布局，扎实推进“万村千乡”市场工程，扩大城乡居民消费，增强消费对经济增长的拉动力。加强与国内外大型商贸和物流公司的合作，积

极发展新型流通业态，努力培育区域性现代物流企业和物流中心。加快发展文化信息、体育健身、金融保险、医疗保健、餐饮娱乐等产业，推进和规范服务型社会事业的产业化进程。进一步加强市场监管，规范企业经营行为，营造安全、有序的市场交易环境。建立和完善社区服务网络，为群众生产生活创造良好环境。

加快发展旅游产业。以合水水库加固扩建工程全面竣工为契机，认真组织做好合水景区的旅游规划；继续完善神光山国家森林公园景点设施建设，积极开发利用好温泉、客家民居等旅游资源，发展自驾车、农家乐等旅游项目，打造具有我市特色的旅游品牌，做大旅游产业。

五、突出建管并重，打造宜居宜业城市

以建设梅州市次中心城市为目标，继续加强城市规划建设与管理，进一步完善城市功能，提升城市品位，努力构建宜居宜业城市。

完善城市规划。认真贯彻《城乡规划法》，充分发挥城市规划的龙头作用，进一步完善城市总体规划，配套编制控制性详细规划和区域性专项规划；高质量完成好第二次土地利用总体规划修编，调整优化土地利用结构和布局。加大城市规划执行力度，严肃查处违法占地、违规建设等违反规划的行为，切实维护城市规划的统一性和权威性。

提升城市品位。积极推进东风新区建设和老城区改造。今年重点完成六项工程，一是体育公园建设；二是和山河、东灌沟堤路绿化、亮化工程；三是西河桥拆建工程；四是西堤上华桥至西河桥段改造；五是开通连接兴福路的永泰路；六是

实施宁江北路、西门街等街道路面改造。继续抓好城区配套设施建设。新圩（塘坝）110千伏变电站今年力争投产，宁新110千伏变电站年内争取动工兴建；加快城区供水管网改造进度，新铺设望江至灌水塘、东岳宫十字路口至市委、司前街、和山河等“四大管线”，拓宽自来水覆盖面，提高供水保障能力；加强城市综合管理，保持城市街道交通畅顺，市容整洁卫生，绿化、亮化、美化水平有新提高。

完善城乡交通网络。全力协助兴奋高速公路加快建设进度，确保如期建成通车。加快省、县道建设，今年重点实施六项工程：即站前路6.3公里建设，原206国道坳陂至新圩11.1公里、省道226线大坪至罗岗段13.6公里、径石公路18公里、水畲公路10公里、坳流公路13.8公里等5条省县道大修改造，进一步改善交通环境。

六、突出改善民生，提高人民生活水平

认真贯彻落实市委《关于解决民生重点问题的若干意见》，在落实学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居方面下功夫，让广大群众共享改革发展成果。今年，重点实施“十大民生工程”和“五大社会保障”。

投入5亿元，实施“十大民生工程”：

一是合水水库加固扩建工程。今年汛期前全面完成总投资2亿元的建安主体工程；3个移民新村建设今年底完成，确保全部移民搬得出、住得进。

二是宁江河重点堤围除险加固工程。投入3600万元，抓好宁江河陂新联围堤新圩段长6公里，大桥堤围宁新段长6公里除险加固工程。

三是城市防洪堤改造工程。投入

2800万元，抓好城区西堤上华桥至西河桥段防洪堤改造，汛期前完成水下工程，力争在年底前完成堤路工程和安置工作。

四是小型水库除险加固工程。投入1300万元，完成16宗小型水库除险加固任务。

五是农村饮水安全工程。投入1500万元，完成10宗惠及9个镇6.2万人的农村饮水安全工程建设任务。

六是乡村公路改造工程。投入1.3亿元，实施48公里县道路面大修改造和150公里村道水泥硬底化改造，加快农村客、货运站建设，逐步实现“一镇一站一村一亭”目标。

七是水口“渡改桥”工程。投入1000万元，在水口镇水洋、横石渡口，新建跨宁江河大桥。

八是城乡安居工程。投入3000万元，征地60亩，兴建城市廉租房、经济适用房115套，改造农村泥砖房600户。

九是城市生活垃圾处理场改造工程。投入500万元，对城市生活垃圾处理场进行改造。

十是技工学校新校区建设工程。投入3000万元，完成技工学校新校区首期工程。

实施“五大社会保障”：

一是义务教育保障。改善城乡义务教育办学条件，促进义务教育协调均衡发展。全市义务教育阶段14.7万名学生，全部免收学杂费、课本费，减轻群众负担7055万元。安排254万元，对12710名特困家庭子女给予生活补助。

二是劳动就业保障。加快构建城乡一体的就业服务体系，拓展就业渠道，新增就业岗位5500个，城镇实现就业再就业2800人，转移农村劳动力1.6万人。积极

实施农村青年技能培训工程，完成培训1.2万人，失业培训1300人。强化就业指导和援助，重点做好下岗失业人员、零就业家庭的就业工作。全面实施《劳动法》和《劳动合同法》等法律法规，加强劳动力市场培育和监管，妥善处理劳动争议，切实维护劳动者合法权益。

三是医疗卫生保障。今年财政安排医疗卫生支出2783万元，比增40.9%，加强镇卫生院、村卫生站建设，努力改善卫生院基础设施不足、医疗设备落后和人才缺乏状况。继续推进城镇居民医疗保险工作和新型农村合作医疗，城镇居民医疗保险覆盖率达90%以上，农村合作医疗覆盖率达94.7%以上；困难企业退休人员全部纳入医疗保险，努力构建和谐社会。

四是养老失业保障。抓好社保基金扩面征缴工作和做好企业离退休人员养老待遇调整工作，确保全市1.5万名企业离退休职工养老金按时足额发放。认真落实农村低保制度，扩大保障覆盖面，农村年人均收入1500元以下困难家庭，列入低保救济对象，实现动态条件下的应保尽保。安排2825万元，保障全市22054户53372名低保对象的基本生活，安排875万元，保障4608名五保户供养。加快城乡敬老院改造。建立农村“两委”干部养老保险制度。

五是农村住房保障。完善农村安居工程，从今年起，用5至8年时间逐年改造农村泥砖房，不断改善农民的居住条件。由财政拨款为全市20多万户农村房屋实行保险。

七、突出培植税源，增强财政保障能力

以培育壮大财源、优化支出结构为原

则，加强财税金融监管和运行，努力构建保障有力的公共财政服务体系。

大力培植财源。充分利用财政税收杠杆，积极培植、扶持税收主体和骨干税源，全力支持重点财源项目的建设和发展，努力做大财政“蛋糕”。坚持依法治税，科学征管，应收尽收，严厉打击各种逃、骗、漏税违法行为，不断挖掘税收潜力，努力提高税收收入占财政收入的比重。规范非税收入征缴，扩大征管范围，拓宽财政增收渠道。

优化支出结构。加大对“三农”、社保、教育、就业、医疗卫生等民生投入，确保工资发放、机关运转和纾困民生“十大工程”、“五大保障”等重点支出的资金需求。加大对镇村两级财政支持力度，镇（街道）在岗编外人员的财政拨款，从原来每人每年6000元，增加至12000元；村干部（含计育专干）补助，从原来每人每月300元提高到400元，村（委）支部书记（主任）提高到500元。严格控制财政支出，大力压缩会议费、招待费、差旅费等开支，今年市级财力一律不再安排党政机关、事业单位购买新车。加快国库集中支付改革步伐，强化非税收入“收支两条线管理”，继续完善政府采购制度，确保实现财政收支平衡。

提升金融服务水平。加强银政、银企合作，支持金融机构服务创新，引导金融机构加大对地方经济发展的支持力度，扩大有效信贷投入，特别是对重点项目、重点企业的信贷投入，创建银企双赢的发展平台。支持鸿源集团、富农食品、南丰电气等企业上市，拓宽融资渠道。扎实推进农信社改革，确保农信社实现票据出口，促进金融秩序稳健运行。

八、突出统筹发展，促进社会和谐进步

更加注重社会建设，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力形成共同富裕、共享和谐的发展新局面。

建设教育强市。坚持优先发展教育，免费义务教育，优化教育资源配置，逐步撤并“麻雀”学校。力争初中毛入学率达到99%，初中毕业生升学率达90%以上。积极推进普及高中教育，扩大普通高中办学规模，确保高中阶段毛入学率达80%以上。大力发展职业教育，推进职业技术教育扩规模、创特色、上水平，把市职校、市技校打造成一流职业技术学校。重视学前教育，关注特殊教育。继续深化教育教学改革，加强教师队伍建设，提高教育教学质量。

发展科技事业。大力推进兴宁可持续发展实验区建设，利用我市列为广东省知识产权试点示范区域城市的有利条件，加快专利战略、品牌战略的实施，组织实施一批科技计划项目，力争培育1至2家企业进入省高新技术行列。大力推进信息化建设，争取省立项建立我市医疗、急救、保健网络系统，至年底全市20个镇（街道）90%的行政村和产业转移工业园实现光纤覆盖，并建立电子政务信息平台。积极筹建科技信息中心，争取在科技阵地建设上有新突破。

加强文化建设 以创建全国文化先进县（市）为动力，积极发展广播电视、文学艺术事业。抓好镇级文化活动中心建设和兴宁学宫的修复工作，扎实推进文明小区建设和“农家书屋”工程，丰富城乡群众精神文化生活。加强网络文化建设和管理，营造良好网络环境。重视文艺精品创

作，加强文艺人才培养，提升打造特色客家文化。

加强人口和生态管理。进一步完善计划生育利益导向机制，稳定低生育水平，提高出生人口素质，降低出生人口性别比，确保圆满完成人口与计划生育责任目标。加大生态环境保护力度，抓好国省道绿色通道和合水水库库区及上游造林工作，完成绿色通道造林150公里、人工造林5万亩；加强森林防火工作，保护森林资源。认真落实耕地保护责任制，开发整理土地1500亩，实现耕地占补平衡。扎实做好地质灾害防治工作，依法打击非法采矿行为，促进可持续发展。

全力推进节能减排。进一步完善节能减排工作责任制，严格落实新上项目“三同时”和资源能源消耗审核、环境影响评价制度，加强对重点污染源的监控和查处，坚决淘汰高污染、高耗能、工艺落后的小企业。扎实做好我市第一次全国污染源普查工作，建立环境保护长效机制。大力发展循环经济，推动清洁生产，加快工业“三废”综合治理，不断提高资源利用率。做好开征污水处理费的前期准备工作，启用城市污水处理厂，确保全市主要污染物排放量下降3%以上。

维护社会安全稳定。全面落实各级安全生产责任制，加强对重点行业、领域的安全隐患排查和专项整治，严防重特大事故发生。进一步完善消防基础设施，在福兴新区兴建第二消防站。继续抓好产品质量和食品安全工作，保障人民群众健康安全。重视做好群众来信来访工作，加强人民调解、法律援助和“五五”普法工作，加大矛盾纠纷排查化解力度，有效预防和妥善处置群体性事件。大力加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪活动，

狠抓治安突出问题整治，增强人民群众的安全感，确保人民群众安居乐业。

推进公共事业发展。深入开展群众性精神文明创建活动，加强公民教育、未成年人思想教育和社会公德、职业道德、家庭美德建设。扎实抓好群众体育、竞技体育事业，广泛开展全民健身运动，提高全民身体素质。高度重视外事侨务工作，加强与海内外“三胞”的沟通联系，依法保护归侨、侨眷的合法权益。进一步做好审计、统计、人事、物价、双拥、人防、气象、保密、档案、民族、宗教、防震减灾、妇女儿童、老龄、残联等工作，促进社会各项事业和谐协调发展。

努力建设服务型政府

面对新形势、新任务，我们必须按照“为民、务实、清廉”的要求，进一步加强政府自身建设，努力建设负责任、有作为、人民满意的政府。

创新行政理念。大兴加强学习、解放思想、实事求是、开拓创新之风。在全市广泛开展“继续解放思想、坚持改革开放、争当全省民生纾困与和谐社会建设的排头兵”和“彰显后发优势、实现绿色崛起”的学习讨论活动，用开放的思想、前瞻的眼光和科学的思维来谋划发展，用改革的思路和办法解决发展中的问题，以新一轮的思想大解放推动经济社会大发展。

坚持依法行政。认真贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》、《行政许可法》和《公务员法》，强化行政执法责任制和行政问责制。自觉接受人大及其常委会的法律监督、政协的民主监督和人民群众的监督，确保权力在阳光下运行。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，诚恳听取民主党派、工商联、无党派

人士及各人民团体意见，建立健全社情民意反映机制、重大事项社会公示、听证制度。加强行风热线、政府网站建设，不断提高政府工作透明度和人民群众的参与度。做好村委会、社区居委会换届选举工作，健全基层群众自治机制，保障人民群众享有更多更切实的民主权利。

提高行政效能。进一步转变思想作风、领导作风和工作作风，建立健全抓落实的工作机制，完善目标责任考核体系和行政问责制度，强化政务督查、效能监察和绩效评价，坚决杜绝推诿扯皮、各行其是现象，确保政令畅通。大力精简会议文件，切实改进会风文风，用更多的精力和时间深入基层调查研究，体察民情，了解民意，坚持不懈地为群众办实事、解难事、做好事，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

树立廉政新风。切实加强公务员队伍廉政建设，严格执行廉洁自律各项规定。构建完善、有效的廉政监督机制，做到用制度管权、按制度办事、靠制度管人，从源头上预防和治理腐败。牢记“两个务必”，坚持量力而行，勤俭办事，坚决反对和制止奢侈浪费。继续开展机关作风民主评议活动，改进工作作风，提高服务质量，努力塑造政府新形象。

各位代表，兴宁正处在加快发展的关键时期，新的形势催人奋进，新的任务光荣艰巨。让我们在市委的坚强领导下，乘党的十七大强劲东风，进一步解放思想，开拓创新，以高昂的斗志，有力的举措，务实的作风，齐心协力，团结奋进，为全面推进我市经济社会科学发展而努力奋斗！