

政府工作报告

(2005年3月16日在兴宁市第十二届人民代表大会第三次会议上)

各位代表：

我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2004年工作回顾

2004年，是我市树立和落实科学发展观，坚持求真务实，夯实基础，迎难而上，促进发展，各项工作取得重大进展的一年。一年来，在中共梅州市委、市政府和中共兴宁市委的正确领导下，在市人民代表大会及其常务委员会和市政协的监督

支持下，市政府以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大、十六届三中、四中全会和省委九届五次全会、梅州市委四届三次全会精神，按照市委十届二次会议的工作部署，坚持以经济建设为中心，坚持经济与社会协调发展，抓招商、促民营，上项目、打基础，抓收入、保运转，抓改革、保稳定，重民生、谋和谐，经过全市上下的共同努力，较好地完成了市十二届人大二次会议确定的各项任务，实现了经济社会的全面发展。

——国民经济较快增长。2004年，全市完成生产总值48.97亿元，比上年增长10.2%，创近十年来新高。其中第一产业增加值13.34亿元，第二产业增加值16.53亿元，第三产业增加值19.10亿元，分别比上年增长1.8%、18.2%、9.3%。经济结构进一步优化，一、二、三产业结构分别为27.2:33.8:39.0，第二产业比重明显上升，拉动整体经济增长4.7个百分点，对经济增长的贡献率达46.02%。

财政收入有效增长，金融平稳运行。坚持依法治税理财，强化管理，加强增收节支，优化收入和支出结构，财政一般预算收入完成1.32亿元，完成年度预算计划任务的105.7%，按同口径同比增长13.86%；财政总支出6.4156亿元，同比增长9.4%，财政决算收入6.4326亿元，达到了收支平衡。完成国税收入1.525亿元，增长38.6%，地税收入1.338亿元，增长24.3%，税收收入占本级财政收入的85.08%，同比提高了8.1个百分点。全年年末存款余额63.9亿元，贷款余额32.11亿元，分别比年初增长18.1%、21.8%，信贷质量有新的提高。

全社会固定资产投资12.56亿元，增长41.6%；全社会消费品零售总额20.24亿元，增长11.2%；城镇居民人均可支配收入6982元，农村居民人均纯收入4120元，分别增长6.5%、4.3%。

——工业发展势头良好。全市工业总产值50.50亿元，增长18.3%。全市工业用电1.82亿度，占全年用电量的49%，增长15.1%。以广东明珠、金雁电工、华威化工、富兴摩托、宁江建材、南丰电气、胜风工艺、万通工艺及以电机、煤炭行业等为代表的骨干企业，积极

应对政策调整、市场变化，克服困难，抢抓机遇，挖掘潜力，重视技改，加强管理，产值、效益实现较大幅度提高，产销税利同步增长。规模以上工业实现产值16.52亿元，增长53.4%。

重点项目建设加快。30个投资千万元以上的重点项目建设进展顺利，支柱项目兴达电厂于2004年3月份正式动工，预计今年10月首台机组可投产；总投资2.375亿元的广东明珠9个技改项目已陆续投产；南丰电气与广州白云电器公司合作项目已全面投产；华丰高新技术工业园、金雁电工第二期项目等正在抓紧建设中；合水水库加固扩建等重点基础工程可研性报告已完成立项前各项工作，获得了省政府批准。重点项目建设对拉动经济发展、增强后劲起到了重要作用。

民营经济与外向型经济快速发展。全年新增个体工商户1626户、私营企业103户；一批科技型、外向型民营企业脱颖而出，规模以上民营工业企业完成产值12.21亿元，占规模以上工业企业产值的79.4%；全市民营企业实现税收2.27亿元，增长38.9%，占全部税收的79.2%。全市外贸出口总额2082万美元，增长39.5%；实际利用外资总额3738万美元，增长124%。“三资”企业产值3.22亿元，增长14.9%；实现税收2563万元，增长22.05%。

——农业基础进一步加强。认真落实中央、省各项支农惠农政策和措施，调动农民种粮积极性，全年粮食播种面积达84.93万亩，在40年一遇大旱情况下，全市水稻总产量达30.8万吨。积极推进农业产业化经营，去年发展无公害农产品面积4.65万亩，蔬菜基地化种植面积1.2万多亩，优质烤烟种植面积3927亩，

瘦肉型猪生产基地 75 个。培育发展省、梅州市各级各类农业龙头企业 21 个，带动农户 1.9 万户，增加农民收入 3000 多万元。大力推广畜牧品种改良，提高畜牧业经济效益，畜牧业总产值占农业总产值的 32%。加大了农田水利基础建设的投入，全年投入水利建设资金 1.26 亿元，完成及维修中小型水库加固等水利工程 3300 宗。扎实开展“绿满梅州”、“绿色兴宁”行动，完成造林 10.2 万亩，消灭荒山或火烧山迹地 8.9 万亩。继续完善农村社会化服务体系，深入开展农业综合开发，农机推广、气象服务、防灾减灾等工作取得新成绩，有力地促进农村经济发展，农民收入增长。全年实现农业总产值 20.27 亿元，增长 2.2%。

——城镇化和交通基础设施建设稳步推进。以列入省城镇化试点为契机，加强了对城镇化工作的领导，制订了《城镇化实施方案》（草案），编制了中心镇总体规划。加大城市基础建设投入，启动了宁江河穿城段东堤三期、西堤二期改造和城市污水处理厂建设，筹资 1600 万元完成了城区中心区自来水供水管网改造。积极谋划新区开发，稳妥地推进旧城改造，城区绿化、净化、美化、亮化水平不断提高，城市建成区面积达 13 平方公里。

交通建设迈上新台阶。积极协助做好梅河高速、兴畲高速建设的征地、拆迁和协调等相关工作，为确保梅河高速今年 10 月份正式通车作出了积极的贡献。着力抓好梅华公路、兴松公路、兴将公路建设，梅华公路依期于年底全线通车，兴将公路完成全部路基工程和部分水泥路面。村道硬底化建设加快，实施改造村道 204 公里，市域路网结构进一步完善。全市公路通车总里程 1865.1 公里，公路密度每

百平方公里 88.6 公里。

第三产业快速发展。围绕建设旅游大省、梅州创优目标，启动了兴宁市旅游总体规划，加快“一山一水一温泉”等重点景区景点建设，神光山升格为省级森林公园，评为梅州市文明风景区旅游示范点。充分发挥我市传统商贸优势和市场布局合理、设施比较完善的优势，积极推进现代商贸物流业发展。积极实施食品市场准入试点工作；加大了对食品、药品、酒类、农资、建筑材料等重点商品的打假整治力度，培育了公平、公正的市场秩序，促进了商贸繁荣活跃。房地产、金融、通讯、保险、劳动力、社区服务、技术信息、咨询服务等市场平稳健康发展。

——招商引资成效明显。着力优化发展环境，多方联动，全力以赴抓招商，先后在香港、深圳、广州、珠海、东莞等地举行了招商推介会和乡亲座谈会，成功举办世界兴宁同乡第四次恳亲大会暨招商洽谈会。全年共引进项目 30 个，合同投资金额 37.56 亿元，其中 13 个项目已投产，11 个项目正在建设中，为我市经济发展注入了新的活力和动力。

——各项改革有序推进。根据省政府要求，按照“依法有序、稳定健康、顺利开展”的原则，认真组织实施镇级区划调整，全市由 29 个镇调整为 17 个镇、3 个街道办事处，还撤并了 11 个行政村，行政村由 470 个调整为 459 个。在实施区划调整过程中，各镇党委政府以大局为重，以稳定为重，认真做好过细工作，做到思想不乱、队伍不散、工作不断，圆满完成了撤并镇村任务。按照三年内基本完成国企改革任务和基本实现民营化的目标，依法有序地完成了粮食企业等 35 家国有企业的改制，供电、电机、华威化工等企业

转制工作稳步进行。

——群众生产生活继续改善。积极推进“十项民心工程”，全年投入建设资金2.1亿元，完成项目28个。880户农村贫困危房户搬进了安居房，完善坭陂等18个点、建筑面积15万平方米的移民新村建设，31户城镇双特困户住上了廉租房，减免特困家庭子女学费470万元，“千千扶千户”送温暖活动深入开展。不断拓宽就业渠道，新增就业岗位5506个，安置城镇新成长失业人员4137人，转移农村富余劳动力25577人。社会保障制度进一步完善，离退休职工养老金按时足额发放，解除劳动关系职工按政策领取失业保险金，医疗保险实施了大病统筹。较好地解决了企业军转干部的生活补助和养老保险问题，城乡居民最低生活保障制度和农村五保户供养制度进一步健全。努力减轻农民负担，按照省政府的统一部署，调减农业税率，全市农民减负630万元；加强对农村中小学教育收费等涉农收费的监督检查，农民负担监督管理机制进一步完善。

——社会事业全面进步。公民思想道德教育取得新成效。深入开展“三个代表”重要思想和科学发展观教育活动，加强未成年人思想道德建设，全面启动现代公民教育活动。群众性精神文明建设创建活动取得新进展，创建文明城市、文明社区、文明圩镇和文明行业活动扎实推进。

教育事业发展迅速。坚持教育优先发展方针，加大教育投入，在财力较为困难的情况下，全年筹资5100多万元投入学校教育建设，共改造建设学校42所。加快发展高中阶段教育，兴宁一中创建全国示范性高中工作取得阶段性成果，市职中被评定为国家重点中等职业学校，市技工

学校从省二类学校升级为一类学校；全年增加高中学位6045个，其中高一扩招3634人，初中升高中学生录取率从2003年的33.7%提高到56%；高考喜获丰收，上省线以上5019人，占考生总数82.9%。

科技工作扎实推进。全年共实施各级各类科技项目23项，向国家和省申报项目17项，批准立项12项。恒兴公司“禽产品深加工技术及其产业化”、养蜂协会“农村专业技术示范协会”两项被列入国家级星火计划；恒兴公司的“禽产品深加工技术”、明珠集团的“燃气平板闸阀”均达到国内先进水平，忠仁公司的“SYP—X型自动丝网印刷机”达到国际同类产品先进水平；华威化工被确定为省百家知识产权优势民营企业，“1号改性铵油炸药”获省科技进步三等奖。开通了兴宁政务信息网，信息化建设不断推进。

计划生育取得新成绩。认真贯彻落实计划生育法律法规，加大宣传力度，坚持深化重心下移，强化“三为主”工作，提高管理服务水平，全年人口出生率9.66‰，自然增长率4.22‰，计划生育率91.02%，全面完成了梅州市下达的人口计划和各项管理任务，被省评为计划生育优质服务市。

文卫体事业再上新水平。积极实施“文化大省”、“文化梅州”发展战略，有力地推动了社会各项事业和谐共进。我市被评为省“文化先进市”、“杯花舞”之乡、“实施省人大山区文化建设议案先进集体”，明珠文化广场被评为“省十佳文化广场”，市文化馆被评为国家一级馆。广播电视、新闻宣传、网络服务取得了新成效。积极开展双拥共建活动，第四次被评为广东省双拥模范市。农村合作医疗覆

覆盖面达到 30.8%，城乡医疗卫生水平有新的提高。加快体育事业发展，体育综合训练馆建成投入使用，全民健身和竞技体育得到进一步发展。

环境治理取得新成效。努力实施生态建设，认真开展环境综合治理，加大对城市噪音、废气、污水的整治力度，抓好森林、水源、耕地保护和重点污染源的控制。开展了以合水水库上游水土流失、水污染防治和非法开采稀土、煤矿、铁矿等为重点的专项整治，确保资源的永续利用，保护生态环境。

积极组织开展全国第一次经济普查。纠风、监察、统计、人防、打私、民兵预备役、复退军人安置、侨务、宗教、保密、文史、档案、地方志等工作取得新成绩。

——民主法制建设不断深入。坚持科学执政、民主执政和依法执政，认真执行市人大及其常委会的各项决议，坚持向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况，自觉接受人大、政协和人民群众的监督。认真办理人大代表议案、建议和政协提案，全年办理人大代表议案 1 件、建议 99 件，政协提案 115 件，办结率达 100%，满意率达 92% 以上。认真贯彻落实《行政许可法》和国务院《全面推进依法行政实施纲要》，清理取消行政许可事项 13 项，政府工作进一步规范化、法制化，决策民主化、科学化水平不断提高。审计监督得到加强，认真履行市党政班子“五个坚持五个不”的廉政承诺，廉政建设责任制进一步落实。深入开展机关作风评议活动，加强了公务员队伍建设，增强了公仆意识和服务意识，努力打造为民、务实、清廉政府。

加强了安全生产和社会治安综合治

理。深入开展矿山、道路交通、易燃易爆品、危险化学品、建筑业、公众聚集场所消防安全等专项整治，进一步修订完善各级安全生产责任制、考核办法和收取矿山风险金等制度、措施，落实各级安全生产责任，安全生产形势基本稳定；认真做好矿山地质灾害评估，高度重视做好叶塘、岗背、罗岗等地质灾害抢险救灾、群众安置等工作，群众生产生活基本得到解决。进一步强化社会治安综合治理，深入开展打黑除恶专项行动，严厉打击“双抢”、“双盗”、“六合彩”等违法行为，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象，保障了人民群众安居乐业。加强了来信来访、人民调解和法律援助工作，妥善处置群体性事件，维护了社会稳定和政治稳定。

各位代表，过去的一年，是全市上下思想观念进一步更新、改革发展取得新突破的一年，是广大干部群众求真务实、克服困难、团结奋斗、干事创业的一年。这些成绩的取得，是上级党政和中共兴宁市委正确领导的结果，是市人大、政协监督支持的结果，是全市人民践行“三个代表”重要思想和科学发展观，艰苦奋斗、积极奉献的结果。回顾 2004 年的发展历程，我们深切体会到：做好政府工作，必须始终坚持市委的统一领导，主动接受人大、政协的监督，充分发挥社会各界的作用，共同创造良好的工作氛围；必须善于谋全局、促发展，把工作着力点放在求真务实、打造平台、改善环境上；必须增强驾驭复杂局面的能力，沉着应对挑战，化不利为有利，牢牢掌握工作主动权；必须坚持为民谋利，时刻关心群众生活，认真为群众办实事，保护、引导和发挥人民群众的积极性、创造性。

2004 年，我们虽然取得了较好的成

绩,但仍存在不少困难和问题。主要是:发展环境有待进一步改善;主导产业还没有真正形成,效益不明显;财力仍很薄弱,与支出增长需求不相适应;社会保障和就业再就业压力比较大;部分重点项目适逢国家实行宏观调控政策性因素而影响了实施;矿山安全和地质灾害问题较突出,局部治安案件和群体性事件产生不良影响等。为此,我们要保持清醒头脑,正视这些困难和问题,切实增强责任感和紧迫感,抓住关键环节,采取有力措施,坚持不懈地做好工作,不断将经济和社会各项事业推向前进。

2005 年工作总体要求和目标任务

2005 年,是全面完成“十五”计划目标、衔接“十一五”计划的关键一年,也是全面实施市委、市政府提出的建设“新型工贸市、文化先进市、宜业宜居市”发展战略目标的重要一年。做好今年各项工作,意义重大,影响深远。2005 年政府工作的总体要求是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,进一步树立和落实科学发展观,认真贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会和中央经济工作会议,以及省委九届六次全会、梅州市委四届四次全会和中共兴宁市委十届三次全会精神,以“四个梅州”和“三市”发展战略统揽工作全局,抓落实,重提高,促发展,加快提升工业化、农业产业化、城镇化水平,逐步完善社会保障体系,不断拓宽就业渠道,努力增加城乡人民收入,统筹经济社会协调发展,努力创建文明、法治、谅解、宽容的社会环境,构建和谐兴宁。

2005 年,我市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值增长 10%,

工农业总产值增长 13.6%,其中工业总产值增长 16.3%,农业总产值增长 3%,财政一般预算收入增长 10%,全社会固定资产投资增长 17%,社会消费品零售总额增长 11%,城镇居民人均可支配收入实际增长 4%,农村居民人均纯收入实际增长 3%以上。

上述目标任务,是在充分考虑加快发展需要与可能提出来的。市委十届三次会议提出全面建设小康社会“三步走”战略目标,即到 2010 年实现“殷实小康”,人均 GDP 进入山区县(市)先进水平;至 2015 年实现“宽裕小康”,人均 GDP 接近全省平均水平;2020 年实现“全面小康”,人均 GDP 达到全省平均水平。要实现“三步走”目标,意味着兴宁经济增长速度必须保持在年递增 15%至 17%之间。所以今年的各项经济指标增幅基本高于上年。从内外环境分析,我们也有能力完成上述目标任务。主要有利因素有四个方面:一是国家宏观调控政策取得成效,实行结构调整和大项目倾斜措施为欠发达地区带来了许多新机遇。二是省委、省政府继续加大区域协调发展力度,制订了“山区及东西两翼与珠江三角洲联手推进产业转移”等扶持山区发展的新政策,加上今年梅河高速公路贯通后,我市区位优势明显凸现,成为珠三角 3 小时经济圈的新成员,对招商引资和承接产业转移十分有利。三是全市综合实力不断增强,近年来引进的一批重点项目将陆续建成投产,逐步具备了较强的自我发展能力。四是全市上下团结奋进的意识进一步增强,广大干部群众同心协力、求实思进、干事创业的氛围空前浓厚,形成了强大的精神动力。这些都是我们加快发展的良好机遇和条件,只要我们发挥优势,抢抓机遇,开拓

创新，乘势而上，就一定能够完成全年的各项目标任务。

围绕上述总体要求和目标，今年政府工作必须重点把握以下几点：

一是必须着力提高经济增长的质量和效益。深入实施“三市”发展战略，优化经济结构，提升产业层次，提高企业素质，实现经济增长速度和质量、效益的统一。

二是必须着力解决经济社会发展中的要素制约。面对土地、资金等资源要素供应紧张的矛盾，坚持内部挖潜、向上争取和市场化运作相结合，正确引导资金投向，合理配置资源，加强科学管理，促进经济社会持续快速发展。

三是必须着力优化投资和发展环境。努力解决经济社会发展过程中的深层次矛盾，切实把政府管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来，全力维护公平有序的市场环境和稳定安全的社会环境，努力打造良好人居环境和创业环境。

四是必须着力维护最广大人民群众的根本利益。坚持执政为民，把不断满足人民群众的物质文化需要作为政府工作的出发点和落脚点，努力解决群众生产生活中的紧迫问题，坚决依法纠正损害群众利益的行为，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

2005年，政府重点做好如下八方面工作：

一、突出工业龙头，实现主体经济新突破

振兴工业是实现富民强市的根本途径，是“三市”发展战略的核心，必须坚定不移走新型工业化道路，加快工业发展，实现工业经济新突破。

扎实抓好重点工程项目建设，拉动经济快速增长。经济要提速，投资是关键，要千方百计多上项目，上好项目。今年重点抓好31个千万元以上建设项目，特别是兴达电厂、梅河高速公路、合水水库加固扩建、兴奋高速公路、中科垃圾发电厂、龙尾水电站、华丰高新技术园、兴合线改造、城市污水处理厂、金雁电工二期扩产工程、白云变压器厂、恒兴公司基地、城区燃气管道工程等项目，对拉动经济，增强后劲，培育财税源，有举足轻重的作用，要竭尽全力帮助重点项目早日投产。与此同时，要积极做好项目储备，围绕产业转移、国债资金、专项拨款的投向和重点，力争今年有更多的水利、交通、工业技术创新等项目和工商企业落户兴宁，推动全市经济全面提速。

以产业升级为主线，培育壮大优势产业集群。今年和今后一段时期重点要培育两大支柱，打造五大产业基地。

两大支柱：

一是电力工业。主要是以兴达电厂为龙头的电力工业。兴达电厂在香港华润集团参股注资后，实力更强，提出保10争8的目标，就是争取8月保证10月首台机组投产，年底第二台机组投产，首期工程竣工投产后，年产值可达8亿元，可实现税收1亿元；二期工程投产后，总产值可达26亿元，可实现税收3亿元。各级各部门要为兴达电厂的建设提供最优质的服务，为企业所急，有求必应，全力扶持，促进首期工程早投产，二期工程早动工。其次是中科垃圾发电项目和龙尾水电站，总投资超过3亿元，既是工业项目，又是环保生态工程，要全力做好跟踪服务工作，争取这两个项目早日启动，实现效益。

二是机电制造业。机电制造是我市的优势产业，要扶持帮助，做强做大。今年的主要任务是：力促广东明珠建成全国阀门系列产品最先进的研发中心和最大的生产基地之一；积极扶持南丰电气与广州白云电器合资组建南丰工业村，实现产值超亿元；加快白云电器公司投资 1.5 亿元的白云变压器基地建设，不断扩大配电设备和自动化控制设备生产规模；进一步扩大金雁电工铜深加工生产规模，力促第二期扩产项目早日投产见效；引导电机厂拓宽融资渠道，扩产改造；协助富兴摩托扩大整车组装规模，逐步引进配件生产项目，完善配套产业；帮促鹏鑫电气、江河电器等企业做大做强。通过培育发展，把电力工业和机电制造业培育打造成名副其实的两大支柱产业。

五大产业基地：

一是商贸物流基地。发挥我市传统商贸优势和省际“门户”枢纽区位优势，加快发展以生产服务为主的现代服务业和联结沿海辐射内地的物流配送业，拓展商务、信息、会展等服务领域，坚持生产服务与生活服务并举，加快发展连锁经营、电子商务、现代物流业等新的流通业务。培育和拓展汽车、住房、教育、娱乐、旅游、休闲、体育、健身等消费热点，提升消费结构。继续抓好食品、药品、农资、建筑和房地产市场整治工作，积极推行食品市场准入制度，努力把我市建设成粤东现代物流配送中心，为实施新型工贸市提供广阔的市场和支撑。

二是矿产工业基地。在现阶段，开发利用矿产资源对实现经济积累和起步仍是重要门路。要科学协调开发资源与环境保护的关系，充分利用好我市煤炭、铁矿、石膏、石灰石等资源优势，在守法、安全

前提下，合理有序开采，办好矿产资源工业，形成粤东水泥、煤炭生产供应的主要基地。

三是工艺纺织业基地。充分发挥工艺专业镇、纺织基地镇的示范带动作用，引导企业加大投入，加快产品开发，提升产品科技含量和档次，打造南部工艺长廊和纺织生产基地，逐步形成工艺纺织产业集群和特色经济带。

四是承接加工业基地。依托中心城区、工业园区和民营企业，大力发展加工型工业，通过承接加工，培育一大批“小而强、小而精、小而专”的中小企业群，促进大中小企业协调发展，有“木”有“林”。

五是劳务产业基地。劳动力富足是发展劳务经济的一大优势。我市有较好的职业技术学校，师资力量也比较雄厚，要创新工作方法，为工业发展培育技术人才。要加强与外地劳务市场的沟通联系，加强与市内市外企业的联系，广泛开展劳务协作，扩大劳务输出规模，开发利用好劳动力资源，形成新兴产业，有效地解决就业和“三农”问题。

以工业园区为载体，构筑发展平台。充分利用好我市土地、自然资源优势，按照工业进园、产业进圈的工作思路，合理调整城市工业布局和用地规划，扩大工业园规模，加大投入，进一步完善工业园区配套功能建设，提升承载能力，力争今年园区规模建设有新突破，园区落户工业数量质量有新突破。

进一步加快国有企业改革步伐。积极争取资产公司和债权银行的支持，开辟改革“绿色通道”，吸引外资、民资参与国企改革，争取提前完成国企改革任务。

二、坚持“两个为主”，增强经济竞

争新优势

以招商引资和发展民营经济为主，对外招商引资，对内激发民资，努力形成“内外并举、两资全动”的良好格局。

坚持总量与质量并举，再掀招商引资新高潮。要以更加务实的作风，扎实抓好招商引资工作。一是强化举措，坚持“三个不变”，即：招商引资责任制不变，市委、市政府将按照招商引资考核办法，对各镇、办事处、各部门进行严格考核；优化环境决心不变，把环境治理与机关作风建设紧密结合起来，认真治理影响招商环境的不良行为，积极培育“人人都是投资环境，事事关系兴宁形象”的社会氛围；优惠政策不变，对已出台的文件政策，除按国家政策调整作相应调整后，要继续贯彻落实，切实解决好“中间梗阻”问题，取信于企业，取信于投资者。二是努力改进招商方法，今年要在三个方面实现新突破，即：在重点招商上有新突破，瞄准国内外大集团、大财团重点攻关，力争引进一批投资规模大、产业牵动力强、带动就业面广的重大项目落户兴宁，并逐步带动相关产业进入我市；在专业招商上有新突破，组织由专业人员组成的专门队伍，走出家门，主动招商，鼓励国内外兴宁同乡社团组织成立中介招商机构，加强与重点招商对象的接触，从中发展商机，承接产业转移，扩大招商成果；在产业招商上有新突破，充分发挥我市资源优势，大力吸引外来资本做大做强我市资源型加工业。三是努力提高项目转化率，做到“五个促”，即投产项目促见效，竣工项目促投产，开工项目促竣工，签约项目促开工，意向项目促签约。把我市打造成为商务成本的“洼地”，行政服务的“高地”，投资创业的“福地”，企业进得来，留得

住，做得大。

坚持发展与提高并重，壮大民营经济。认真贯彻落实国务院《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，坚持“面”上抓总量扩张，“点”上抓骨干壮大，“线”上抓特色培植，积极实施名牌战略，全力加快民营经济发展。

一是在发展观念上进一步解放思想。按照政治平等、政策公平、法律保障、放手发展的方针，努力营造民营企业人员在社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠的良好发展氛围，全面开拓民营经济发展的新局面。

二是在发展空间上突出外向带动。要把招商引资和发展民营经济紧密结合起来，以外向带动作为推动民营经济加快发展的重要途径，积极引导民营企业采取股份改造、兼并联合等各种融资手段，做活资本营运文章，把社会资金吸引到民营经济发展上来。

三是在发展环节上加大扶持力度。要切实减轻民营企业负担，在收费问题上严格执行“四项原则”，即：所有收费必须符合国家规定；国家规定有幅度的收费，必须从低收取；属自愿性收费的项目严禁硬性收取；在国家政策范围内能少收的少收，可收可不收的不收。依法保障民营企业合法权益，努力构建民营企业与外来投资企业一视同仁的政策环境和管理平台，最大限度地释放民资潜在的强大能量，使民营经济在发展和提高上实现新突破。

与此同时，大力发展外向型企业，扶持有条件的企业申办自营出口，努力提高出口创汇能力。积极做好与广州开发区对口帮扶工作，扩大区域经济合作，提高我市经济外向度，增强经济竞争力。

三、调优农业结构，拓宽农民增收新空间

坚持城乡统筹发展，用工业理念谋划发展农业，大力培育龙头组织，加快优质商品基地建设，优化农业结构，实现农业增效、农民增收。

稳定粮食生产，确保粮食生产安全。认真贯彻中央1号文件精神，坚持“多予、少取、放活”的方针，保护农民种粮积极性。今年重点工作是抓好福兴、新陂、刁坊等镇（办事处）的连片1万亩优质稻示范基地建设，保证水稻种植面积在64万亩以上，其中优质稻43.5万亩。要切实抓好抗旱防灾工作，大力推广农业科技，加强农业技术指导，提高粮食生产整体效益。

加快农业、林业产品商品基地建设。大力实施“88122”工程，从2005年至2010年，种植管护好80万亩生态公益林，发展80万亩商品林，10万亩油茶，2条林业产业链（生态旅游和林产加工），2个重点生态保护区（神光山申报国家级森林公园、铁山渡田河申报省级自然保护区）。今年突出抓好培育油茶、蔬菜、水果、畜牧、水产五大优质商品基地建设，即北部5万亩油茶种植基地，径南2000亩毛瓜、茄子种植基地，宁中象山红优质柑桔示范基地，瘦肉型猪、杂交黄牛、奶山羊养殖基地，网箱养鱼基地。大力发展绿色农业、高效农业、订单农业和出口创汇农业，提高农业生产规模化和专业化水平。

大力培育农业龙头组织。依靠科技创新和进步，巩固提高现有21家龙头企业，支持省级农业龙头企业恒兴食品加快发展，今年力争申报国家级农业龙头企业；扶持兴发现代农业升格为省级农业龙头企

业，新培育4家以上兴宁市、梅州市级农业龙头企业。围绕龙眼、茶叶、养猪三个主项，发展特色农业，打造精品名牌。建立现代化农业服务体系，积极发展农村各类合作经济组织、农业产业协会，提高农产品进入市场的组织化程度。

重视发展农村劳务经济，拓宽农民增收渠道。把转移农村劳动力作为新时期解决“三农”问题、增加农民收入的重要工作来抓，纳入市、镇（街道办事处）政府的重要议事日程。认真做好农村劳动力职业技能培训，提高务工农民技能，适应城市经济的需要，促进农村劳动力向外输出和向第二、三产业转移，增加农民收入。

稳定农村改革，夯实农业基础。继续贯彻落实农村土地承包政策，巩固农村税费改革成果，免征农业税，切实减轻农民负担，防止减负工作反弹。抓好农田水利、农业基础设施建设，今年重点做好合水水库加固扩建，争取上半年动工，完成19宗小型水库除险加固任务，抓好横湖排涝泵站工程建设，切实做好合水水库灌区改造工程前期准备工作，力争完成城市防洪工程宁江3公里改造任务，提高抵御自然灾害能力。

高度重视动物疫情防治工作。按照上级的部署要求，切实加强领导，坚持依靠科学，群防群治，严密有效防治动物疫情的发生，维护农业生产正常秩序和社会稳定。

四、扎实推进城镇化，构筑城市发展新平台

认真贯彻实施《广东省城镇化发展纲要》，以城区为龙头，中心镇和产业镇为重点，加快城区人口聚集和生产要素聚集，把兴宁建成广东区域门户城市、梅州区域都市。

坚持规划为龙头。认真贯彻执行《城市规划法》，按照市委十届三次全会提出的中部带动、南部崛起、北部优化的区域战略要求，突出规划的科学性和前瞻性，修订和完善《兴宁市城镇化实施方案》，有重点地组织专项规划和详细性控制规划，积极创造条件推进新区开发，拉宽骨架路网建设，积极稳妥推进旧城改造，扩大城市规模。严肃查处各类违章建筑，保证规划的权威性和严肃性。

加快城市建设进度。今年重点工作是抓好“一口两堤三路四个一”建设。“一口”是上华桥至205国道西出口建设，今年上半年要完成规划设计，争取下半年动工；“两堤”是宁江东堤和西堤建设，东堤西河桥至酒厂段今年要力争完成水泥路面铺筑并做好排污沟、绿化等配套工程，西堤基本完成路基工程建设；“三路”是启动205国道文峰一路至洋里扩宽改造、合水至新圩老206国道改造、兴合线改造；“四个一”是一馆、一园、一厂、一酒店，加快体育馆、黄岭公园、污水处理厂和明珠大酒店建设。同时，加快兴将公路建设，力争北环路早日立项，不断增强中心城市的产业承载力和对外影响力。加快中心镇和产业镇的建设，充分发挥区划调整后人口、资源优势，发展特色经济，加快城镇化进程。

在稳步推进中打造亮点。以现代理念审视城市，以精品意识建设城市。切实解决好城区主要街道存在的路灯、路障等问题，扎实抓好城市美化、绿化、净化、亮化等“四化”工程，提高城市综合品位。结合梅州市“创建全国优秀旅游城市”活动，完成兴宁市旅游规划，建设兴宁特色文化休闲旅游基地，积极推进“一山一水一温泉”建设，打造旅游亮点；以文化广

场、凤英长廊、神光山革命历史及人文景观为阵地，打造文化亮点；以“一河两岸”建设为依托，打造休闲亮点，努力构建人与自然和谐相处的宜业宜居城市。

在深化改革中寻求突破。积极探索城镇建设与市政管理的新路，逐步推进城市基础设施的社会化建设和商品化使用，加快城镇户籍制度改革的进程，创新农村土地承包权的流转方式，放宽农民进城落户的条件，促进城区人口聚集，提高城镇化水平。

五、努力增收节支，促进综合实力新提升

坚持生财有道、聚财有方、用财有规，依法治税理财，完成好财税收入任务。一要找准增收着力点，坚持从基础抓起，大力推进精细化管理，在经济发展、产业成长、税源稳定等方面全面分析，从相互关系中把握税源，挖掘潜力，努力扩大税基。二要加强对新上项目、重点项目、重点行业、重点企业的协调服务，加强对重点税源的监控，切实做到应收尽收。三要继续贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴旧欠”的方针，坚持依法治税，确保财政收入的及时、足额、均衡入库。四要科学合理安排支出，硬化预算约束，坚持勤俭办事，坚决杜绝不切实际的“形象工程”，积极推行国库集中支付制度，积极稳妥地推进事业单位改革，严格控制 and 减少财政供养人员，确保党政机关事业单位人员工资的及时足额发放和公共财政支出的需要。从今年1月份开始，对在编现职村干部每人每月增加10元补贴。

金融部门要加大对经济发展的支持力度，加大对成长型企业和重点项目的投入，促进企业做强做大。农村信用联社要积极稳妥地推进改革。各级各部门和各企

业单位也要支持金融部门工作，加强联系，诚实守信，共同构筑银企良性互动平台，确保金融秩序稳健运行。

六、重视关注民生，推动民心工程新发展

广开就业渠道，扩大就业和再就业。大力发展二、三产业，扶持发展各种形式的就业，落实再就业各项优惠政策，引导下岗、失业和未就业人员转变择业观念，自谋职业，自主创业。全年新增就业岗位5000个以上，安置下岗职工再就业2000人以上。加强职业技能培训，规范企业用工行为，严禁拖欠农民工工资，切实保护劳动者的合法权益。

完善社会保障体系，提高社会保障水平。继续落实“两个确保”，搞好“三条保障线”的衔接，确保下岗职工基本生活保障金和离退休人员基本养老金的按时足额发放。进一步完善城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险制度，健全社会医疗救助和多层次的医疗保障体系，扩大社会保障的覆盖面和受益范围。加强城市低保工作，强化基金征缴和监管，增强保障能力。

努力改善困难群众生活。扎实推进“十项民心工程”。下大力气帮助困难群众解决子女入学难、看病难、打官司难、住房难、饮用水难等问题。重视解决优抚对象、企业军转干部、伤残军人以及特殊群众生活保障问题，做好法律服务和法律援助工作。认真实施挂钩扶贫制度，改善贫困村生产生活条件，抓好智力扶贫、劳务扶贫和安居工程。今年计划改造农村贫困户危房500户和实施移民新村建设20万平方米，修筑镇通行政村硬底化公路200公里以上。

七、树立以人为本，谋求和谐社会新

境界

深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”教育。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装群众。创新载体，引导全社会形成热爱祖国、遵纪守法、诚实守信、知书达礼的精神风貌和行为规范。进一步加强未成年人思想道德建设。扎实推进群众性精神文明创建活动。传播科学知识，反对封建迷信与伪科学，丰富和发展新时期兴宁人精神。

大力发展文化事业和文化产业。积极实施“文化先进市”发展战略，加快推进文化、广电、新闻出版改革，建立健全文化市场综合执法机构，进一步规范文化市场秩序；深入开展群众性文化活动，繁荣城乡文化，巩固和扩大农村广播电视村村通成果。围绕创建全国文化先进市目标，加强文化基础设施建设，加快青少年宫等重点文化设施建设进度。加强历史文化资源的保护、整理、挖掘和提升，弘扬和发展客家特色文化，建设版画之乡、客家山歌之乡，打造客家文化名城。

大力发展教育事业。巩固和提高“普九”教育，大力发展高中阶段教育、职业高中教育和学龄前三年教育。突出抓好“一个龙头”、“三个重点”。“一个龙头”：以兴宁一中创建全国一千所示范性高中为龙头，扩大办学规模，今年新增优质学位600个。“三个重点”：一是在巩固提高“普九”成果的基础上，逐步解决城区、附城66人以上的大班额问题，今年计划改造薄弱学校60所，全面完成农村学校改危任务。二是抓好14所高完中的规划建设和改造，今年省一级学校达到3所、梅州市一级达到6所。全市普通高中优质学位超过80%，高考升学率稳定在80%以上。三是以市职业高中评为国家级重点

为契机，抓好龙田职中、成人中专的巩固、发展工作，新增职业高中优质学位1000个。合理配置教育教学资源，继续深化教育改革，加强教师队伍建设，全面实施素质教育。鼓励和扶持民营兴办教育，促进各类教育全面协调可持续发展。

提高科技创新能力。积极引导科技力量进入经济领域，促进科技与经济的进一步紧密结合。鼓励企业加大对科技的投入，支持企业争取国家、省计划项目的资金支持和利用资本市场融资，推进技术创新，力争今年新增省级高新技术企业或民营科技企业4家。要加快建设完善政务信息网，推进全市信息化建设。扎实开展科普教育，做好知识产权工作，依法保护知识产权。

重视人才工作。加强人才市场建设，大力培养、积极引进、合理使用各类人才，努力营造鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业的社会环境。

切实加强人口、资源和环境保护工作。进一步完善以农村计划生育家庭奖励扶助制度为主要内容的计划生育利益导向机制，加强计生队伍和服务网络建设，深化重心下移，提高优质服务水平，促进出生人口性别比例平衡，稳定低生育水平，提高出生人口素质。加大执法监督力度，依法保护、合理开发和节约使用土地、耕地、水、矿产等各种自然资源，抓好地质灾害防治，依法查处非法用地、非法采矿行为，提高资源的利用水平。加大环境保护力度，抓好合水水库、宁江河水资源保护，防止水质污染。对取缔的违法稀土矿开展跟踪监督，防止其死灰复燃并做好复绿工作。加强工业污染源和生活污水治理，落实排放污染物总量控制计划。改善

大气环境质量，努力使全市人民喝上干净的水、吸上清新的空气、吃上放心的食物、住上舒适的房子，共建美好的家园。

强化社会治安综合治理。坚持打防结合、预防为主方针，深入开展“严打”整治斗争，依法严厉打击各种刑事犯罪，加大对“六合彩”、“黄赌毒”等各种违法行为查处力度，努力构建覆盖全市城乡的社会治安防控体系，提高安全防控能力，增强人民群众安全感。认真实施《信访条例》，重视做好群众来信来访，建立健全社会矛盾纠纷调处机制，积极预防和妥善处置群体性事件，加强人民调解工作，维护社会稳定。

切实抓好安全生产。以对人民群众生命财产安全高度负责的精神，进一步完善和落实安全生产各项措施，严格执行安全生产责任制和责任追究制，加大检查执法力度，强化安全监管，深化专项整治，消除各种隐患，遏制重特大事故的发生，确保安全生产形势稳定。

促进社会统筹发展。完成市疾病预防控制中心和医疗救治体系建设，建立健全突发公共卫生事件应急处理机制，增强应急处理能力。加大卫生投入，改善农村医疗卫生条件，加快社区卫生服务体系建设，提高医疗服务质量，进一步提高农村合作医疗的人口覆盖率和保障水平。继续抓好预防保健工作，加强对非典、禽流感等疫病的预防控制。加快市体育中心等体育设施建设，广泛开展全民健身运动，努力提高竞技体育水平。依法加强宗教事务管理。关心和支持老龄、妇女、儿童、残疾人等事业。深入开展全民国防教育，搞好拥军优属、优抚安置和军民共建活动。深化价格改革，理顺价格关系，加强检查监督。统计、审计、方志、文史、档案、气象、

人防、对台、侨务等工作都要有新发展、新提高。

今年还有一项重要任务，就是抓紧做好“十一五”规划制定工作。坚持以科学发展观为指导，以“三市”战略为举措，用改革创新思路、科学的方法进行规划编制。在重大战略性问题上，要广泛听取社会各界意见，开好研究论证会，努力使“十一五”规划成为实施“三市”发展战略、引导加快兴宁发展的新蓝图。

八、加强政府自身建设，开创政府工作新局面

按照科学行政、民主行政和依法行政要求，全面加强政府行政能力建设，提高政府行政能力和管理水平，努力建设廉洁务实高效政府、法治政府和人民满意政府。

坚持依法行政。扎实推进民主法制建设，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，广泛听取民主党派和社会各界对政府工作的意见和建议。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。认真贯彻《行政许可法》，深化行政审批制度改革，简化和规范行政许可程序，强化对许可行为的监督。实行行政执法责任制，坚决克服多头执法、执法不公的现象，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责、规范行为，强化行政问责制，严肃追究玩忽职守、失职渎职行为；做到有权必有责、用权受监督、侵权须赔偿、违法要追究。依法搞好村级换届选举工作，推进基层民主法制建设。创新行政决策和监督机制，推进政府决策的科学化、法制化、民主化。加强普法宣传教育。加强审计监督和

行政监察。积极配合和支持法院、检察院依法履行职责。进一步推进政务公开，增强政府工作的透明度。

坚持执政为民。全面履行好政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能，提高政府的发展力、公信力和执行力，进一步强化“民本”意识、“公仆”观念，怀为民之心，行为民之事，多干群众急需的事，多干群众受益的事，多干打基础的事，多干长远起作用的事，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。不断创新政府管理方式，更好地为基层、企业和社会公众服务，拓宽政府与群众之间的沟通渠道，使政府工作更加顺民心、合民意。

坚持廉洁务实。牢固树立科学发展观和正确政绩观，认真落实廉政建设责任制，深入推进反腐倡廉。坚持求真务实，加强调查研究，大力精简会议和文件，改进会风和文风，力戒官僚主义、形式主义。结合开展保持共产党员先进性教育活动，加强对公务员的教育、管理和监督，始终保持谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风，努力建设一支政治坚定、依法行政、团结实干、廉洁为民的公务员队伍，塑造诚信政府新形象。

各位代表，加快兴宁发展，改善人民生活，是百万兴宁人民的强烈愿望；忠实履行职责，不断开拓进取，是政府光荣而神圣的使命。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在市委的正确领导下，坚定信心，同心同德，与时俱进，开拓创新，为建设新型工贸市、文化先进市、宜业宜居市而努力奋斗！